СТОЛИЧНА ОБЩИНА

НАПРАВЛЕНИЕ
„АРХИТЕКТУРА И ГРА-
ДОУСТРОЙСТВО”

НАГ - София www.sofia-agk.com
No:Към САГ16-ДР00-726-[20]
18.07.2016
19.06.2017
Код за достъп:
LHB313E7C12
0 090185 481305

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
ул. “Московска” № 33
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
СОА16- ВХ66- 8495 /11/
19 06 17

ДО

Г-Н ЕЛЕН ГЕРДЖИКОВ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СТОЛИЧНИЯ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ДОКЛАД

от
арх. Здравко Здравков – главен архитект на Столична община

ОТНОСНО: Приемане на нова Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

УВАЖАЕМИ Г-Н ГЕРДЖИКОВ,

На територията на Столична община към настоящия момент действа Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет. В процеса на приложение на Наредбата се констатира, че същата не изчерпва зададения в чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община (ЗУЗСО) предмет – ред и начин за провеждане на обществени обсъждания, определяне на заинтересованите общности, оповестяване на общественото обсъждане и определяне на резултатите от него, а се ограничава

само до регламент на процедурата за провеждане на обществените обсъждания. Освен това, действащата наредба не предлага достатъчно ефективни способи за информираност и участие на обществеността в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

С оглед на горното и след проведена процедура по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) с доклад изх. № САГ16-ДР00-726-[12]/28.10.2016 г. беше внесен проект за решение за приемане на нова Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания. Предложението за приемане на изцяло нова наредба се основава на принципно различния и с по-широк предмет от действащата наредба проект, поради което са налице основанията на чл. 11, ал. 1 от ЗНА за приемане на изцяло нов нормативен акт и отмяната на стария.

След внасянето на проекта за решение постъпват редица становища от представители на неправителствени организации, което налага преразглеждане на решението и проекта за наредба. Проведени са неколкократни срещи между вносителя на проекта с Обществения посредник на територията на Столична община, представители на неправителствени и професионални организации, общински съветници.

В резултат на проведените срещи и при направения анализ от прилагането вече на почти 10 години на действащата наредба се идентифицират няколко основни проблеми и изисквания от страна на обществеността: разширяване обхвата на подлежащите на обществено обсъждане документи и проекти, както и въвеждането на различни форми и начини за провеждането му. Освен усъвършенстване на регламентирането на общественото обсъждане по въпроси и процедури, което е уредено като задължително в законите за устройство на територията, касаещи Столична община (ЗУТ и ЗУЗСО), гражданското общество еднозначно постави изискване за необходимостта от разширяване на обхвата на обществените обсъждания в няколко посоки: обсъждане на заданията за устройствени планове, финансирани от общинския бюджет, обществено обсъждане на подробни устройствени планове, свързани с опазване и закрила на недвижими културни ценности, обсъждане на инвестиционни намерения, които имат значително въздействие върху градския силует и среда и други.

През последните години Столицата получи и възможността за финансиране от европейските фондове по проекти за развитие на градската среда и територията. Включването на задължителните за тях обществени обсъждания в предмета на *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* създава предпоставка за унифициране на процедурите по проектите за усвояване на европейски средства в сектора на устройственото развитие и е

гаранция за правилното и последователно изпълнение на изискванията за публичност.

Опитът при прилагане на действащата Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания показва, че много важен аспект в усилията за подобряване на информираността на обществото и взаимодействието с отделни граждани, общности и организации, е създаването на работеща система за контакти между администрацията и заинтересованата общественост.

В тази връзка се изготви нов проект за Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

Целите на предложената нова наредба са очертани в чл. 2 от проекта – осигуряване на информираност и участие на обществеността при вземане на решения от компетентните общински органи в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община и осигуряване на възможност тези органи да вземат правилни и законосъобразни решения, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения, бележки и препоръки от обществеността.

Новата редакция на Наредбата предвижда създаване и поддържане на отворен регистър на заинтересовани лица, който ще позволи максимално широко оповестяване, предоставяне на информация от страна на администрацията и от друга страна - обратна връзка с мнения и предложения, включване на експерти от различни сектори и максимално използване на гражданската енергия в решаване на проблемите на града.

Досегашният начин на провеждане на обществени обсъждания в работно време ограничаваше активното участието на обществеността. Предложеното изискване за провеждане на обществените обсъждания в края на работното или в извънработно време предполага по-голяма гражданска активност и ефективност на обсъжданията.

Едновременно с проекта за *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* се изработва за приемане от Столичен общински съвет и проект за *Наредба за условията и реда за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община* в изпълнението на проект „София – модел за отворено управление“, финансиран по Програма Европа за 2016 г. на Столична община. Това позволява да се създаде съгласуваност между двете наредби и подобряване на съществуващия отделен регламент за процедурите по обществено обсъждане по въпросите за устройственото развитие, който произтича от тяхната специфика.

Новата наредба ще наложи изразходването на допълнителни средства от

общинския бюджет за провеждането на обществените обсъждания. Същата предвижда обаче и случаи, в които средствата се осигуряват за сметка на заинтересованите лица, по чието искане се изработва проекта.

Допълнителни средства ще изискват и предвидените с наредбата допитвания и различни средства за осигуряване на информираност на гражданите и организациите. Изразходването на тези средства е оправдано с оглед постигане целите на закона.

Прилагането на предложения проект на наредба ще подобри значително взаимодействието на органите на местна власт и обществеността при решаване на въпроси в областта на пространственото развитие и на устройственото планиране.

Проектът на наредба е в съответствие с действащото българско законодателство и с правото на Европейския съюз.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 от Закона за нормативните актове и чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община, предлагам Столичният общински съвет да приеме предложения проект на нова Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община, съгласно приложения проект.

ВНОСИТЕЛ:
арх. Здравко Здравков
Главен архитект
на Столична община

Изготвил:
Стела Щерева – Директор дирекция „ПНИФО“

СТОЛИЧНА ОБЩИНА
СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. Московска № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 70 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

П Р О Е К Т

РЕШЕНИЕ №....

на Столичния общински съвет
от ..... година

ЗА: Приемане на нова Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

Мотиви: На територията на Столична община към настоящия момент действа Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет. В процеса на приложение на Наредбата се констатира, че същата не изчерпва зададения в чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община (ЗУЗСО) предмет – ред и начин за провеждане на обществени обсъждания, определяне на заинтересованите общности, оповестяване на общественото обсъждане и определяне на резултатите от него, а се ограничава само до регламент на процедурата за провеждане на обществените обсъждания. Освен това, действащата наредба не предлага достатъчно ефективни способи за информираност и участие на обществеността в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

С оглед на горното и след проведена процедура по чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) с доклад изх. № САГ16-ДР00-726-[12]/28.10.2016 г. беше внесен проект за решение за приемане на нова Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания. Предложението за приемане на изцяло нова наредба се основава на принципно различния и с по-широк предмет от действащата наредба проект, поради което са налице основанията на чл. 11, ал. 1 от ЗНА за приемане на изцяло нов нормативен акт и

отмяната на стария.

След внасянето на проекта за решение постъпват редица становища от представители на неправителствени организации, което налага преразглеждане на решението и проекта за наредба. Проведени са неколкократни срещи между вносителя на проекта с Обществения посредник на територията на Столична община, представители на неправителствени и професионални организации, общински съветници.

В резултат на проведените срещи и при направения анализ от прилагането вече на почти 10 години на действащата наредба се идентифицират няколко основни проблеми и изисквания от страна на обществеността: разширяване обхвата на подлежащите на обществено обсъждане документи и проекти, както и въвеждането на различни форми и начини за провеждането му. Освен усъвършенстване на регламентирането на общественото обсъждане по въпроси и процедури, което е уредено като задължително в законите за устройство на територията, касаещи Столична община (ЗУТ и ЗУЗСО), гражданското общество еднозначно постави изискване за необходимостта от разширяване на обхвата на обществените обсъждания в няколко посоки: обсъждане на заданията за устройствени планове, финансирани от общинския бюджет, обществено обсъждане на подробни устройствени планове, свързани с опазване и закрила на недвижими културни ценности, обсъждане на инвестиционни намерения, които имат значително въздействие върху градския силует и среда и други.

През последните години Столицата получи и възможността за финансиране от европейските фондове по проекти за развитие на градската среда и територията. Включването на задължителните за тях обществени обсъждания в предмета на *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* създава предпоставка за унифициране на процедурите по проектите за усвояване на европейски средства в сектора на устройственото развитие и е гаранция за правилното и последователно изпълнение на изискванията за публичност.

Опитът при прилагане на действащата Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания показва, че много важен аспект в усилията за подобряване на информираността на обществото и взаимодействието с отделни граждани, общности и организации, е създаването на работеща система за контакти между администрацията и заинтересованата общественост.

В тази връзка се изготви нов проект за Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

Целите на предложената нова наредба са очертани в чл. 2 от проекта –

осигуряване на информираност и участие на обществеността при вземане на решения от компетентните общински органи в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община и осигуряване на възможност тези органи да вземат правилни и законосъобразни решения, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения, бележки и препоръки от обществеността.

Новата редакция на Наредбата предвижда създаване и поддържане на отворен регистър на заинтересовани лица, който ще позволи максимално широко оповестяване, предоставяне на информация от страна на администрацията и от друга страна - обратна връзка с мнения и предложения, включване на експерти от различни сектори и максимално използване на гражданската енергия в решаване на проблемите на града.

Досегашният начин на провеждане на обществени обсъждания в работно време ограничаваше активното участието на обществеността. Предложеното изискване за провеждане на обществените обсъждания в края на работното или в извънработно време предполага по-голяма гражданска активност и ефективност на обсъжданията.

Едновременно с проекта за *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* се изработва за приемане от Столичен общински съвет и проект за *Наредба за условията и реда за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община* в изпълнението на проект „София – модел за отворено управление“, финансиран по Програма Европа за 2016 г. на Столична община. Това позволява да се създаде съгласуваност между двете наредби и подобряване на съществуващия отделен регламент за процедурите по обществено обсъждане по въпросите за устройственото развитие, който произтича от тяхната специфика.

Новата наредба ще наложи изразходването на допълнителни средства от общинския бюджет за провеждането на обществените обсъждания. Същата предвижда обаче и случаи, в които средствата се осигуряват за сметка на заинтересованите лица, по чието искане се изработва проекта.

Допълнителни средства ще изискват и предвидените с наредбата допитвания и различни средства за осигуряване на информираност на гражданите и организациите. Изразходването на тези средства е оправдано с оглед постигане целите на закона.

Прилагането на предложения проект на наредба ще подобри значително взаимодействието на органите на местна власт и обществеността при решаване

на въпроси в областта на пространственото развитие и на устройственото планиране.

Проектът на наредба е в съответствие с действащото българско законодателство и с правото на Европейския съюз.

Правно основание: чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 от Закона за нормативните актове и чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община

СТОЛИЧНИЯТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

РЕШИ:

Приема Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община, съгласно Приложение № 1.

Настоящето решение е прието на … заседание на Столичния общински съвет, проведено на ….. 2017 г., Протокол № .. от ....2017 г. и е подпечатано с официалния печат на Столичния общински съвет.

Председател на
Столичния общински съвет Елен Герджиков

Директор на Дирекция
„Правно-нормативно, информационно и финансово обслужване“ към
Направление „Архитектура и градоустройство“ Стела Щерева

Приложение № 1

НАРЕДБА ЗА РЕДА И НАЧИНА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНИЯ В ОБЛАСТТА НА ПРОСТРАНСТВЕНОТО РАЗВИТИЕ И УСТРОЙСТВОТО НА ТЕРИТОРИЯТА НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА

Глава първа.
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Тази наредба урежда обществените отношения, свързани с реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

(2) Обществените обсъждания са форма на обществени консултации между органите на власт и обществеността, в резултат на които се подпомага вземането на управленски решения чрез представяне на становища, мнения, предложения, възражения, бележки и препоръки от страна на заинтересованата общност.

Чл. 2. (1) Цел на наредбата е да осигури и гарантира своевременно информираност, публичност, откритост, прозрачност, достъп до информация и участие на обществеността за постигане на обществено съгласие и подкрепа в процеса на вземане на решения от компетентните общински органи в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

(2) Цел на обществените обсъждания е осигуряване на възможност компетентните общински органи да вземат правилни, законосъобразни и устойчиви решения, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения, бележки и препоръки от обществеността.

Чл. 3. (1) Обществени обсъждания се провеждат във възможно най-ранния етап от развитие на съответното административно производство, когато може да се предостави достатъчно информация на обществеността и когато все още не е формирана воля от страна на администрацията на общината и на решаващия орган.

(2) Обществеността обсъждане на проекти на подробни устройствени

планове и на техни изменения се извършва преди разглеждането им от Общинския експертен съвет по устройство на територията.

(3) В случай на двуфазно проектиране на устройствени планове на обществено обсъждане се подлага само предварителният проект.

Чл. 4. (1) Обществено обсъждане по въпроси, посочени в чл. 1, се провежда във всички случаи, предвидени в нормативен акт, като:

1. рамковата програма, структурните и специализираните програми по чл. 14, ал. 1 и 2 от ЗУЗСО на основание чл. 14, ал. 3 от ЗУЗСО;

2. проектите за общи устройствени планове и техните изменения на основание чл. 127, ал. 1 от ЗУТ;

3. проектите за планове за регулация и застрояване за преструктуриране на жилищния комплекс на основание чл. 22, ал. 4 от ЗУТ;

4. проектите за подробни устройствени планове и визи за проектиране, предвиждащи застрояване с обектите по чл. 12 от ЗУЗСО в устройствени зони и самостоятелни терени на зелената система по смисъла на чл. 10, ал. 2 от ЗУЗСО;

5. други.

(2) Освен в случаите по ал. 1, на обществено обсъждане по реда на тази наредба подлежат:

1. интегрираният план за градско възстановяване и развитие на Столична община;

2. заданията по чл. 125 от ЗУТ за изработване на:

2.1. нов общ устройствен план или изменение на действащия общ устройствен план;

2.2. подробни устройствени планове, предвиждащи изграждане на общински обекти от първостепенно значение;

2.3. подробни устройствени планове, свързани с опазване и закрила на недвижими културни ценности с категория „световно значение“ и „национално значение“;

2.4. подробни устройствени планове за паркове и градини;

2.5. подробни устройствени планове за гробищни паркове;

2.6. подробни устройствени планове, които по служебно възлагане от Столична община се изработват по реда на чл. 16 от ЗУТ.

3. проекти за:

3.1. подробни устройствени планове, предвиждащи за първи път изграждане на сгради с обществено предназначение с височина над 75 м. в централната градска част и комплексните обслужващи центрове от първо, второ и

трето ниво;

3.2. подробни устройствени планове, предвиждащи за първи път изграждане на сгради с обществено предназначение с височина над 125 м. на територията на Столична община извън централната градска част и комплексните обслужващи центрове от първо, второ и трето ниво;

3.2. изменение на подробни устройствени планове за паркове и градини;

4. обемно-устройствени проучвания по ЗУЗСО за устройствената зона на новия делови център (Ц1);

5. общи схеми за разполагане на преместваеми обекти, рекламни, информационни и монументално-декоративни елементи и елементи на градско обзавеждане по чл. 56 и чл. 57 от ЗУТ в имоти – публична общинска собственост, попадащи в I-ва и II-ра зона по Наредбата за преместваемите обекти, за рекламните, информационни и монументално-декоративни елементи и за рекламната дейност на територията на Столична община (НПОРИМДЕРДТСО).

6. инвестиционни проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

(3) Обществено обсъждане по въпроси, посочени в чл. 1, извън случаите по ал. 1 и 2, може да се провежда и по решение Столичния общински съвет или по заповед на кмета на Столична община.

(4) Извън случаите по ал. 1, общественото обсъждане се провежда еднократно в рамките на едно административно производство.

(5) Главният архитект на Столична община организира публикуването и поддържа в актуално състояние информация за документите, които подлежат на обществено обсъждане по реда на тази наредба на интернет страницата на Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община.

(6) Документите, подлежащи на обществено обсъждане, се публикуват и на интернет страницата на Столична община в специално определена секция за обществени консултации.

Чл. 5. Процедурите по обществено обсъждане на устройствените планове за територията на Столичната община, за които извършването на екологична оценка (ЕО) е задължително, както и устройствените планове, за които компетентният орган по чл. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми в производството по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, е приел да се извърши ЕО на плана, се съвместяват като част от процедурата за провеждане на консултациите, които възложителят на проекта организира и провежда по Наредбата за ЕО. Формите и етапите на обществените консултации по заданието за проектиране и по проекта за устройствен план се определят от възложителя и се включват в

схемата за консултации по чл. 19, ал.3 от Наредата за ЕО, като:

1. консултациите по заданието за проектиране се провеждат едновременно с провеждането на обществените консултации по заданието за ЕО;

2. общественото обсъждане на проекта за устройствен план се провежда едновременно с обществените консултации по доклада за ЕО по реда на чл. 20 от Наредбата за ЕО.

Чл. 6. Обществените обсъждания се организират и провеждат от общинската администрация.

Чл. 7. (1) Средствата за провеждане на обществени обсъждания се осигуряват от бюджета на Столична община.

(2) В случаите, когато изработването на плана е разрешено на основание чл. 124а, ал. 5 и чл. 135, ал. 3 от ЗУТ по искане на заинтересовани лица, средствата за провеждане на обществените обсъждания се осигуряват за сметка на лицата, по чието искане е изработването на проекта. Възложителят заплаща на общината изразходваните средства за провеждане на общественото обсъждане след приключване на процедурата в 7-дневен срок от представяне на разходната сметка.

Чл. 8. (1) Общественото обсъждане се провежда чрез:

1. допитвания;

2. професионални консултации;

3. представяне на документа или проекта и заключителна дискусия.

(2) Общественото обсъждане може да включва един или няколко от начините по ал. 1.

(3) Главният архитект на Столична община определя начина на провеждане на обществено обсъждане.

Чл. 9. Материалите от общественото обсъждане са неразделна част от административната преписка и са публично достъпни.

Чл. 10. (1) Обществено обсъждане по чл. 8, ал. 1, т. 2 се провежда въз основа на заповед на главния архитект на Столична община.

(2) Обществено обсъждане по чл. 8, ал. 1, т. 3 се провежда въз основа на заповед на кмета на съответния район.

(3) Обществено обсъждане се провежда във всички засегнати от подложения на обсъждането документ или проект райони на Столична община.

(4) Когато районите за провеждане на обществено обсъждане са повече от един, съответните кметове на райони могат да издадат съвместна заповед за общо провеждане на процедурите, ако това е в интерес на заинтересованата общност.

Чл. 11. По време на общественото обсъждане по чл. 8, ал. 1, т. 3 се

прави аудиозапис, а при наличие на техническа възможност и видеозапис и онлайн излъчване на дискусията. Аудиозаписът, съответно видеозаписът, се публикуват на интернет страницата на Направление „Архитектура и градоустройство“.

Чл. 12. (1) Когато възложител е Столична община, лицата, на които е възложено изработването на документа или проекта са длъжни да участват чрез свой представител в професионалните консултации и при представянето му и заключителната дискусия.

(2) В случаите извън ал. 1, възложителят е длъжен да осигури участието на лицата, на които е възложил изработването на документа или проекта в професионалните консултации и при представянето му и заключителната дискусия.

(3) При провеждане на общественото обсъждане по чл. 8, ал. 1, т. 3 възложителят може да ангажира професионалисти в областта на медиацията, които да подпомогнат диалога между него, общинската администрация и заинтересованата общност.

Глава втора.
ДОПИТВАНИЯ

Чл. 13. (1) Допитването се извършва чрез интернет, чрез анкети или чрез възлагане на социологическо проучване.

(2) Съобщение за извършване на допитването се изготвя от главния архитект на Столична община и се публикува на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“, на Столична община в секцията за обществени консултации и на интернет страницата на съответния район.

Чл. 14. (1) Допитването чрез интернет се оповестява чрез съобщение, което съдържа информация за изготвения документ или проект и срок за изпращане на писмени становища, който не може да бъде по-кратък от четиринадесет дни.

(2) На интернет страницата на Направление „Архитектура и градоустройство“ за всяко от допитванията се открива рубрика, в която се публикуват постъпилите писмени становища. Становищата се публикуват и на интернет страницата на Столична община в секцията за обществени консултации.

(3) Не се публикуват изпратени писмени становища, които са със съдържание, неотносимо към поставения въпрос.

Чл. 15. (1) Допитването чрез анкета се оповестява чрез съобщение, което съдържа информация за изготвения документ или проект, формулираните

въпроси за анкетата и срок за приключването ѝ.

(2) Анкетата е анонимна.

(3) Въпросите за анкетата се одобряват от главния архитект на Столична община и се оформят в анкетен лист.

(4) При провеждане на анкетата в анкетния лист се вписват отговорите на поставените въпроси и основни данни на анкетираните лица, които ги определят като част от групата, към която е насочено изследването, но не и техни лични данни.

(5) Допитването чрез анкети се извършва от служители от районните общински администрации или от ангажирани по граждански договор лица.

(6) Резултатите от анкетата се публикуват на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“, на Столична община в секцията за обществени консултации и на интернет страницата на съответния район в срок от седем дни от датата на приключване на анкетата.

Чл. 16. По решение на Столичния общински съвет или въз основа на заповед на кмета на Столична община може да се извърши допитване чрез социологическо проучване, което се възлага по реда на Закона за обществените поръчки.

Чл. 17. За започването на всички видове допитвания по тази глава се изпращат отделни съобщения на електронната поща на Камарата на архитектите в България, на Съюза на архитектите в България и на лицата по чл. 26, ал. 2.

Глава трета.
ПРОФЕСИОНАЛНИ КОНСУЛТАЦИИ

Чл. 18. (1) Професионалните консултации се извършват чрез разглеждането на документите или проектите от Общинския експертен съвет по устройство на територията в разширен състав.

(2) Съветът по ал. 1 се назначава със заповед на главния архитект на Столична община, с която се определя дневния ред, мястото, датата и часа на заседанието.

(3) Съобщение за провеждане на заседание на съвета по ал. 1, заедно със заповедта по ал. 2, се публикува най-малко 7 дни предварително на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“, на Столична община в секцията за обществени консултации и на интернет страницата на съответния район и се информират лицата по чл. 26, ал. 2. Към съобщението се публикува предложения за обсъждане проект – текст и графика.

(4) В състава на експертния съвет по ал. 1 се включват представители на професионални организации в областта на устройственото планиране, ин-

вестиционното проектиране и строителството, както и представители на организациите, вписани в регистъра по чл. 27, ал. 3 - експерти в областта на устройственото планиране и в други научни области, относими към конкретния документ или проект.

(5) За участие в заседанието задължително се канят кметовете на райони и кметства и главните архитекти от районите, засегнати от разглеждания документ или проект и възложителят, когато не е Столична община.

(6) Предложеният на обсъждане документ или проект се представя от лицата, на които е възложено изработването му.

(7) По представения документ или проект се изслушват мнения, становища и предложения на членовете на съвета.

(8) Мненията, становищата и предложенията по ал. 7 се протоколират.

(9) В 3-дневен срок от провеждане на заседанието на съвета по ал. 1 всички негови членове, могат да представят в Направление „Архитектура и градоустройство“ свои писмени мнения, становища и предложения по представения документ или проект. Постъпили след този срок писмени мнения, становища и предложения не се разглеждат и не се присъединяват към административната преписка.

(10) Протоколът по ал. 8 и писмените мнения, становища и предложения по ал. 9 стават част от административната преписка. Те се обобщават от администрацията на Направление „Архитектура и градоустройство“.

(11) Материалите по ал. 8, 9 и 10 се публикуват на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“ и на Столична община в секцията за обществени консултации в срок до 14 календарни дни от датата на проведеното заседание.

Чл. 19. Въз основа на изказаните и постъпили писмени експертни мнения, становища и предложения, главният архитект на Столичната община може да върне документа или проекта с указания за преработка.

Глава четвърта.
ПРЕДСТАВЯНЕ НА ДОКУМЕНТА ИЛИ ПРОЕКТА И ЗАКЛЮЧИТЕЛНА ДИСКУСИЯ

Раздел I
Подготвителни действия за представяне на документа или проекта и за провеждане на заключителна дискусия

Чл. 20. (1) Подлежащият на обществено обсъждане документ или про-

ект и съпътстващите го материали на хартиен и електронен носител се изпращат на кмета на съответния район от главния архитект на Столична община.

(2) В срок до 14 дни от получаване на проекта и на съпътстващите го материали по ал. 1, кметът на всеки от районите по чл. 10, ал. 2 издава заповед, най-малко седем дни преди насрочването, която съдържа: подлежащия на обсъждане документ или проект, мястото, датата и часа за представяне на документа или проекта и за провеждане на заключителна дискусия, мястото, на което заинтересованите могат да се запознаят с материалите, свързани с обсъждането и мястото, на което могат да подават писмени становища, в т.ч. и на електронна страница, както и срока затова.

(3) Със заповедта по ал. 2 кметът на съответния район определя длъжностно лице от районната общинска администрация, което да води представянето на проекта и заключителната дискусия.

(4) Датата за провеждане на заключителната дискусия е най-малко десет дни след датата на представянето на проекта.

(5) Заповедта по ал. 2 се разгласява с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на Направление „Архитектура и градоустройство“, в административни сгради на засегнатите райони и кметства, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места и се публикува на електронните страници на възложителя, на Направление „Архитектура и градоустройство“, на Столична община в секцията за обществени консултации и на интернет страницата на съответния район, като се изпраща по електронен път на лицата по чл. 26, ал. 2 и на Камарата на архитектите в България, Съюза на архитектите в България и Камарата на инженерите в инвестиционното проектиране.

(6) Най-малко 7 дни преди датата на представяне на проекта на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“, на Столична община в секцията за обществени консултации и на интернет страницата на съответния район се публикува проектът на документ или проект, предложен за обсъждане – текст и графика.

Чл. 21. Представянето на проекта и заключителната дискусия се провеждат в подходящи за целта лесно достъпни помещения на територията на съответния район (кметство) в края на работното или в извънработно време в делнични дни.

Раздел II
Представяне на документа или проекта

Чл. 22. (1) Представянето на документа или проекта се извършва от

представител на възложителя и от проектанта.

(2) При представянето на документ или проект представителят на възложителя и проектантът са длъжни да дават разяснения на присъстващите граждани и представители на организации за предвижданията им.

(3) За представянето на документа или проекта се съставя протокол, който се подписва от представителя на общинската администрация, представител на възложителя и от присъствалите представители на проектантския екип. Участвалите граждани и представители на организации се вписват в присъствен лист.

Чл. 23. Граждани и организации могат след представянето да подават в района или кметството писмени становища, мнения и предложения по проекта не по-късно от три дни преди датата на заключителната дискусия.

Раздел III
Заключителна дискусия

Чл. 24. (1) За участие в заключителната дискусия задължително се канят лицата, представили писмени мнения, становища и предложения, представителите на професионални организации по чл. 5, ал. 4 от Закона за устройство на територията и лицата по чл. 26, ал. 2.

(2) Възложителят и лицата, изработили подложения на обсъждане документ или проект, са длъжни да участват в заключителната дискусия.

(3) По време на заключителната дискусия се води протокол, който се подписва от лицето по чл. 20, ал. 3 и лицата по ал. 2. Участвалите граждани и представители на организации се вписват в присъствен лист.

(4) Протоколът от проведената заключителна дискусия и другите материали от общественото обсъждане в срок до седем дни от датата на заключителната дискусия се разглеждат от Районния експертен съвет по устройство на територията, който изразява мотивирано становище по всички изказани мнения и предложения.

(5) Протоколът от проведената заключителна дискусия и становището на Районния експертен съвет се публикуват на интернет страниците на Направление „Архитектура и градоустройство“, на Столична община в секцията за обществени консултации и на интернет страницата на съответния район.

Чл. 25. След провеждането на заключителната дискусия, въз основа на изказаните мнения, становища и предложения, главният архитект на СО по предложение на Общинския експертен съвет по устройство на територията,

може да върне документа или проекта с указания за преработка.

Глава пета.
ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМИРАНОСТ И УЧАСТИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНАТА ОБЩНОСТ

Чл. 26. (1) Информираността и участието на заинтересованата общност, се осигурява по реда и чрез средствата, предвидени в предходните глави, както и по специалния ред на тази глава.

(2) Информираността на гражданите и организациите, желаещи да получават редовно информация за проекти на документи по пространствено развитие и устройство на територията, се осигурява чрез предоставяне на информация в електронен вид за подложените на обсъждане документи или проекти и им се изпращат уведомления и покани за участие в обществените обсъждания.

Чл. 27. (1) Гражданите и организациите по чл. 26, ал. 2 подават заявление в Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община, в което посочват:

1. актуален адрес, електронна поща, телефони и лица за контакт;

2. специфичен предмет на интереси в областта на пространственото планиране и устройството на територията;

3. териториален обхват на заявения интерес;

4. наличие на експерти в научни области, свързани с пространственото планиране и с устройството на територията.

(2) Когато са посочени експерти по ал. 1, т. 4, към заявлението се прилагат и декларации от тях, че са съгласни да участват в обществени обсъждания по въпроси от заявения предмет по ал. 1, т. 2 и техни актуален адрес, електронна поща и телефон.

(3) В Направление „Архитектура и градоустройство“, въз основа на подадените заявления по ал. 1, се съставя регистър.

Чл. 28. (1) Предоставяната информация и отправяните покани са еднообразни за всички граждани и организации.

(2) Отговори на направени допълнителни запитвания от отделни граждани или организации се публикуват към материалите за общественото обсъждане.

Чл. 29. Гражданите и организациите, които желаят да прекратят заяве-

ното от тях участие в обществени обсъждания по тази наредба уведомяват писмено Направление „Архитектура и градоустройство“ на Столична община.

Чл. 5. (1) Лицата по чл. 26, ал. 2 за постигане на целите по чл. 2 могат да организират:

1. проучвания на нуждите и нагласите на обществеността;

2. събиране на предложения и идеи по заявен от граждани и организации проблем;

3. анкети, интервюта, социологически проучвания, фокус-групи и кръгли маси;

4. работни групи по поставени въпроси от предмета на наредбата;

5. конкурси и изследване на алтернативни решения;

6. допитвания.

(2) Резултатите от проучванията и събраната информация по ал. 1 се предоставят безвъзмездно на Столична община с цел подпомагане на органите на местна власт при формиране на волята им по въпросите, посочени в чл. 1.

Допълнителни разпоредби

§ 1. По смисъла на тази наредба:

1. „Общественост“ е едно или повече физически или юридически лица и техни сдружения, организации или групи.

2. „Заинтересована общност“ е обществеността, която е засегната или може да бъде засегната от вземането на предлаганите управленски решения.

3. „Професионална консултация“ е форма на сътрудничество между органите на местна власт и професионални неправителствени организации в областта на пространственото развитие и устройственото на територията и експерти за професионално подпомагане при вземането на управленски решения.

§ 2. (1) Кметът на Столична община осъществява контрол по спазване на тази наредба.

(2) Кметът на Столична община може да прехвърля свои функции по тази наредба на заместник-кметовете, на главния архитект на Столична община и на други длъжностни лица от общинската администрация.

Преходни разпоредби

§ 3. Тази наредба се прилага към административни производства, започнали след влизането ѝ в сила, както и към предстоящите етапи на висящите административни производства.

§ 4. (1) Действащият на електронната страница на Направление „Архитектура и градоустройство“ Регистър на гражданите и организациите, желаещи

да получават редовно информация, свързана с пространственото развитие и устройството на територията на Столична община, се счита за регистър по смисъла на чл. 27, ал. 3 от Наредбата.

(2) Вписаните в горния регистър лица в 30-дневен срок от влизането в сила на тази наредба следва да представят декларации по смисъла на чл. 27, ал. 2 за посочените от тях експерти. Непредставянето на декларации води до заличаване на вписаните експерти от регистъра.

§ 5. С настоящата наредба се отменя Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в Столична община, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет.

§ 6. Настоящата наредба се приема на основание чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община, чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административно-процесуалния кодекс и чл. 8 от Закона за нормативните актове.

Мотиви

към Проект за приемане на Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община

На територията на Столична община към настоящия момент действа Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет. В процеса на приложение на Наредбата се констатира, че същата не изчерпва зададения в чл. 5, ал. 4 от Закона за устройството и застрояването на Столична община (ЗУЗСО) предмет – ред и начин за провеждане на обществени обсъждания, определяне на заинтересованите общности, оповестяване на общественото обсъждане и определяне на резултатите от него, а се ограничава само до регламент на процедурата за провеждане на обществените обсъждания. Освен това, действащата наредба не предлага достатъчно ефективни способи за информираност и участие на обществеността в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община.

Прилагането вече на почти 10 години на Наредбата води до идентифициране на няколко основни проблеми и изисквания от страна на обществеността: разширяване обхвата на подлежащите на обществено обсъждане документи и проекти, както и въвеждането на различни форми и начини за провеждането му. Освен усъвършенстване на регламентирането на общественото обсъждане по въпроси и процедури, което е уредено като задължително в законите за устройство на територията, касаещи Столична община (ЗУТ и ЗУЗСО), гражданското общество еднозначно постави изискване за необходимостта от разширяване на обхвата на обществените обсъждания в няколко посоки: обсъждане на заданията за устройствени планове, финансирани от общинския бюджет, обществено обсъждане на подробни устройствени планове, свързани с опазване и закрила на недвижими културни ценности, обсъждане на инвестиционни намерения, които имат значително въздействие върху градския силует и среда и други.

През последните години Столицата получи и възможността за финансиране от европейските фондове по проекти за развитие на градската среда и територията. Включването на задължителните за тях обществени обсъждания в предмета на *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* създава предпоставка за унифициране на процедурите по проектите за усвояване на европейски средства в сектора на устройственото развитие и е гаранция за правилното и последователно изпълнение на изискванията за публичност.

Опитът при прилагане на действащата Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания показва, че много важен аспект в

усилията за подобряване на информираността на обществото и взаимодействието с отделни граждани, общности и организации, е създаването на работеща система за контакти между администрацията и заинтересованата общественост. В тази връзка новата редакция на наредбата предвижда създаване и поддържане на отворен регистър на заинтересовани лица, който ще позволи максимално широко оповестяване, предоставяне на информация от страна на администрацията и от друга страна - обратна връзка с мнения и предложения, включване на експерти от различни сектори и максимално използване на гражданската енергия в решаване на проблемите на града.

Едновременно с проекта за *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* се изработва за приемане от Столичен общински съвет и проект за *Наредба за условията и реда за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община* в изпълнението на проект „София – модел за отворено управление“, финансиран по Програма Европа за 2016 г. на Столична община. Това позволява да се създаде съгласуваност между двете наредби и подобряване на съществуващия отделен регламент за процедурите по обществено обсъждане по въпросите за устройственото развитие, който произтича от тяхната специфика.

Предварителна оценка на въздействието

на Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на Столична община

1. Основания за законодателна инициатива

В Столична община действа Наредба за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, приета с Решение № 950 по Протокол № 120 от 11.10.2007 г. на Столичния общински съвет на основание чл. 5, ал. 4 и § 4 от ПЗР на Закона за устройството и застрояването на Столична община.

В процеса на приложение на Наредбата се констатира, че същата не изчерпва зададения от закона (чл. 5, ал. 4 от ЗУЗСО) предмет – ред и начин за провеждане на обществени обсъждания, определяне на заинтересованите общности, оповестяване на общественото обсъждане и определяне на резултатите от него, а се ограничава само до регламент на процедурата за провеждане на обществените обсъждания. Освен това, действащата наредба не предлага достатъчно ефективни способи за информираност и участие на обществеността в областта на пространственото развитие и устройство на територията на Столична община.

Едновременно с проекта за Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията на основание чл. 18а от Закона за нормативните актове и в изпълнение на проект „София – модел за отворено управление“, финансиран по Програма Европа за 2016 г. на Столична община, се изработи за приемане от Столичен общински съвет и проект за Наредба за условията и реда за провеждане на обществени консултации на територията на Столична община. Това налага съгласуваност между двете наредби и подобряване на съществуващия отделен регламент за процедурите по обществено обсъждане по въпросите за устройственото развитие, който произтича от тяхната специфика.

Предвид обстоятелството, че предложеният проект на наредба е принципно различен и с по-широк предмет от действащата наредба, са налице основанията на чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове за приемане на изцяло нов нормативен акт и отмяната на стария.

2. Заинтересовани страни.

Общественото обсъждане се провежда винаги в рамките на едно административно производство, имащо за краен резултат издаване на административен акт. Кръгът на заинтересованите лица обаче не се ограничава до кръга такива, определени в Закона за устройство на територията – чл. 131 и чл. 149 от ЗУТ, както и до определените като заинтересовани страни в чл. 15 от Административнопроцесуалния кодекс – граждани или организации, чиито права, свободи или законни интереси са или биха били засегнати пряко и непосредствено от административния акт или за които те биха породили права или задължения.

Предвид целта на обществените обсъждания, а именно подпомагане вземането на правилни, законосъобразни и устойчиви управленски решения от компетентните органи, съобразени в максимална степен с изразените становища, мнения, предложения, възражения, бележки и препоръки от обществеността, кръгът на заинтересованите страни е по-широк.

По смисъла на Наредбата „Заинтересована общност“ е обществеността, която е засегната или може да бъде засегната от вземането на предлаганите управленски решения.“. Под „Общественост“ се разбира „едно или повече физически или юридически лица и техни сдружения, организации или групи.“.

Целта е гарантиране на възможност най-широк кръг от лица, които се определят като засегнати от вземането на конкретното управленско решение, да получат необходимата затова информация и да им се осигури възможност за изразяване на тяхната гражданска и професионална позиция по него.

3. Анализ на разходи и ползи

Прилагането на предлаганата за приемане *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* изисква нови финансови средства, свързани с разширяване обхвата на подлежащите на обсъждане документи и проекти, както и с разширяване на електронните услуги на сайта на Направление „Архитектура и градоустройство“ и връзките му с единния електронен портал като част от интернет сайта на Столична община. Допълнителни средства ще изискват и предвидените с наредбата допитвания и различни средства за осигуряване на информираност на гражданите и организациите. Наредбата предвижда обаче и случаи, в които средствата се осигуряват за сметка на заинтересованите лица, по чието искане се изработва

проекта.

Размерът на средствата, които ще се изразходват, няма да окаже съществено влияние върху бюджета на Столична община в годишен аспект.

Регламентирането на единни правила и ред за провеждането на обществени обсъждания в областта на устройството на територията ще създаде необходимата сигурност в процеса на обмяна на мнения и предложения между местната администрация и гражданите, ще отстрани пропуските в нормативната база, ще осигури привеждането й в максимално съответствие със законодателната рамка, ще обхване повече значими за обществения интерес теми, ще привлече повече граждани в обсъждането на въпросите на градската среда и най-вече – ще подобри процеса на вземане на решения в областта на пространственото развитие и устройството на територията, като даде възможност различни гледни точки на различни заинтересовани страни да бъдат чути и взети предвид.

4. Административна тежест и структурни промени.

Проектът на *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* не предвижда промяна в структурата на Столична община. Същата няма да наложи ангажиране на допълнителен експертен ресурс, а ще се прилага от длъжностните лица в рамките на съществуващата администрация – отдел „Информационно и финансово-стопанско обслужване“ в Дирекция „Правно-нормативно, информационно и финансово обслужване“ към НАГ по отношение на информационната обезпеченост и поддържане на секция в сайта на НАГ за обществените обсъждания, отдел „Общински експертен съвет и деловодно обслужване“ в Дирекция „Административна“ към НАГ по отношение обезпечаване провеждането на професионалните консултации като един от начините за провеждане на обществени обсъждания, звеното „Градско и пространствено планиране“ към НАГ по отношение провеждането на различните видове допитвания, както и служители от районните администрации по отношение организацията и провеждането на обществените обсъждания чрез представяне на документа или проекта и провеждане на заключителната дискусия.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на предложената *Наредба за реда и начина на провеждане на обществени обсъждания в областта на пространственото развитие и устройството на територията* не налага промяна в съществуващите

нормативни актове и същевременно обогатява съществуващата нормативната уредба на Столична община. Предмет на отделна наредба е задължителното провеждане на обществени консултации с гражданите и юридическите лица при изработването на проекти на нормативни актове на основание чл. 18а от Закона за нормативните актове. Извън приложното поле на Наредбата остават обществените обсъждания като форма на обществени консултации, когато са изрично предвидени в друг специален закон и касаещи вземане на управленски решения в области извън пространственото развитие и устройство на територията в Столична община.